



**Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears, de 07 d'abril de 2021, per la qual es fa un nou tall en la borsa única de la categoria d'infermer/infermera d'urgències d'atenció primària i es desisteix del procés de valoració de mèrits dels candidats d'aquesta categoria iniciat anteriorment**

**Antecedents**

1. El 25 de novembre de 2016 el Consell de Govern va adoptar un acord pel qual va ratificar l'Acord de la Mesa Sectorial de Sanitat d'11 de novembre de 2016 pel qual s'aprova el Text refós que regula els procediments de selecció de personal estatutari temporal del Servei de Salut per mitjà de la creació de borses úniques de treball per a cada categoria i especialitat, posteriorment modificat per l'Acord de la Mesa Sectorial de Sanitat de 29 de maig de 2018, i ratificat per l'Acord del Consell de Govern de 8 de juny de 2018.
2. Sobre la base d'aquest Acord, el 23 de maig de 2019 es va publicar la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears de 20 de maig de 2019 per la qual es convoca un concurs de mèrits per constituir les borses generals per a la selecció de personal estatutari temporal del Servei de Salut de la categoria infermer/infermera d'urgències d'atenció primària. Amb ella es van donar els primers passos per crear una borsa de la categoria esmentada.
3. El 29 de juliol de 2019 es va publicar en el web del Servei de Salut la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears per la qual s'aproven i es publiquen les llistes provisionals d'admesos i exclosos de la convocatòria del concurs de mèrits per constituir les borses generals per a la selecció de personal estatutari temporal del Servei de Salut de la categoria infermer/infermera d'urgències d'atenció primària.



4. El 13 de gener de 2020 es va publicar en el web del Servei de Salut la Resolució del director general relativa a la llista definitiva d'admesos amb la relació de puntuacions dels candidats i la llista d'exclusos del concurs de mèrits per constituir les borses generals per seleccionar personal estatutari temporal del Servei de Salut de la categoria infermer/infermera d'urgències d'atenció primària. Aquesta resolució contenia la llista de les puntuacions d'autovaloració dels diferents aspirants, amb efectes merament informatius. A més, s'instava els candidats que superassin en ella els 48,945 punts a presentar la documentació acreditativa dels seus mèrits i dels requisits de participació. Així es va iniciar la valoració dels mèrits d'una part dels candidats, de conformitat amb el que estableix la normativa vigent.
5. Durant la tramitació de la valoració de mèrits iniciada es va apreciar que els candidats els mèrits dels quals estaven sent valorats no eren suficients per cobrir les necessitats dels serveis d'urgències del Servei de Salut de les Illes Balears atès l'increment d'usuaris en aquest servei. Per això, en la sessió de la Comissió de Seguiment, celebrada el dia 9 de febrer de 2020, es va informar els assistents d'aquest increment de demanda i de la impossibilitat de donar cobertura a aquest servei essencial a causa de l'escassetat de candidats que podien participar en la selecció. Davant aquesta circumstància, la Comissió de Seguiment va adoptar un acord consistent en l'ampliació del nombre de persones candidates que havien de presentar la documentació acreditativa de requisits i mèrits per ser valorats en aquesta categoria.
6. Sobre la base d'aquest acord, amb la finalitat de cobrir les necessitats dels serveis d'urgències de les Illes Balears i en honor de la protecció de l'interès general, es va dictar la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears de 16 de març de 2020 per la qual es corregeixen els errors observats en la Resolució del director general del Servei de Salut de 13 de gener de 2020 per la qual es publica la llista definitiva de persones candidates i de persones excloses i la llista de puntuacions de mèrits segons l'autovaloració feta i d'ampliació del nombre de persones candidates que han de presentar documentació acreditativa de requisits i mèrits per ser valorats en la borsa única de la categoria d'infermer/infermera d'urgències d'atenció primària. No obstant això, atesa la situació sanitària nacional, no es va publicar fins a més endavant.
7. Cal recordar que l'11 de març de 2020 l'Organització Mundial de la Salut (OMS), després de valorar els nivells de propagació de la malaltia COVID-19 i la gravetat d'aquesta, va declarar la situació de pandèmia mundial. Després d'aquesta decisió, el govern nacional va declarar l'estat d'alarma en tot el territori espanyol per mitjà de l'aprovació del Reial decret 463/2020, de 14 de



març, pel qual es declarava l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19. D'altra banda, la disposició addicional tercera de l'esmentat Reial decret va establir la suspensió dels terminis administratius. Amb tot això, tots els procediments administratius en marxa es van veure afectats.

8. El 23 de maig de 2020 es va publicar la Resolució de 20 de maig de 2020 del Congrés dels Diputats, per la qual s'ordena la publicació de l'Acord d'autorització de la pròrroga de l'estat d'alarma declarat pel Reial decret 463/2020. Entre altres disposicions es va acordar la represa dels terminis administratius a partir de l'1 de juny de 2020.
9. Amb la declaració de l'estat d'alarma i la suspensió dels procediments administratius, va quedar temporalment paralitzada la tramitació del procés selectiu per a la constitució d'aquesta borsa. Això va motivar el retard de la publicació de la Resolució de 16 de març de 2020 esmentada en el punt 6 precedent. Tal com s'ha esmentat, en ella s'ampliava el nombre de persones candidates que havien de presentar la documentació per acreditar els requisits i els mèrits a totes aquelles que superaven els 37,34 punts d'autovaloració en aquesta convocatòria. Amb això s'esperava obtenir un major nombre de candidats disponibles per atendre els serveis sanitaris requerits.
10. Amb la lleu recuperació de l'activitat administrativa, en data de 3 de juny de 2020, es va publicar finalment la Resolució del director general del Servei de Salut de 16 de març de 2020 esmentada anteriorment amb la finalitat d'aconseguir una major quantitat d'aspirants per atendre les necessitats creixents de personal sanitari atesa la situació delicada i excepcional de crisi sanitària que es travessava. Així, s'establia un nou termini de deu dies hàbils perquè les persones candidates que superaven els 37,34 punts en la seva autovaloració de mèrits aportassin la documentació acreditativa del compliment dels requisits i els mèrits al·legats. Amb això s'esperava engrossir significativament les llistes de candidats de la categoria afectada.
11. Cal destacar, a més, que estant vigent l'estat d'alarma es va accentuar la necessitat d'assistència a usuaris dels serveis d'urgència i va quedar de manifest novament la insuficiència de candidats per poder atendre les necessitats sanitàries de la població i garantir degudament el dret a la salut.
12. Amb la creixent crisi sanitària i el greu escenari detectat en els centres i institucions sanitaris de les Illes Balears es va fer palesa la necessitat de comptar amb molts més efectius i més recursos humans en els serveis d'urgència.



13. El 14 d'agost de 2020 es va publicar la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears per la qual es publica la llista provisional amb la relació de puntuacions de les persones candidates i la llista de persones excloses del concurs de mèrits per constituir les borses generals per seleccionar personal estatutari temporal del Servei de Salut de la categoria infermer/infermera d'urgències d'atenció primària.
14. Una vegada publicada la llista provisional dels candidats i efectuada la fase inicial del procés de valoració de mèrits va quedar novament palesa la insuficiència de candidats per cobrir les necessitats dels serveis d'urgència de les Illes Balears. Es va advertir que la pràctica totalitat dels candidats presents en la llista ja estaven prestant serveis, per la qual cosa continuar el procés amb prou feines oferiria candidats nous. D'aquesta manera no es podrien atendre les necessitats sanitàries existents. La situació de la pandèmia provocada per la COVID-19 a les Illes Balears ha aprofundit, encara més, en l'escassetat de professionals per donar assistència als usuaris del servei d'urgències. Per això es va fer evident la necessitat de valorar els mèrits de la totalitat de candidats inscrits o bé, de prendre mesures més contundents per aconseguir aspirants per constituir les borses d'infermer/infermera d'urgències d'atenció primària.
15. Davant aquesta situació, havent considerat diverses opcions, es constata que ha de fer-se prevaler l'interès general en la selecció del personal d'infermeria d'urgències atès que es tracta d'un servei assistencial essencial per a tota la comunitat balear.
16. De fet, qüestions d'interès general recomanen dur a terme les mesures que més candidats puguin aportar. Així doncs, l'opció més recomanable resulta ser la de fer un nou tall en la borsa d'aquesta categoria, a l'empara de l'establert en els punts 5, 15 i 16 de l'acord regulador, de manera que tant els aspirants actuals com possibles nous interessats participin activament d'aquesta nova selecció inscrivint-se d'inici en la borsa o bé actualitzant els seus mèrits. Això permet, d'una banda, comptar amb aspirants nous que no apareixen en les llistes vigents, ja que permet integrar aquells que han obtingut recentment la titulació i els que pogueren quedar exclosos per qualsevol defecte formal o qualsevol altra causa esmenable, alhora que permet actualitzar els mèrits al·legats pels aspirants ja inscrits.
17. No obstant això, aquesta solució suposa deixar sense efecte el procés de valoració de mèrits que es troba en tramitació, desistir d'aquest per motius fonamentats d'interès general i iniciar un nou procés que atregui una major quantitat d'aspirants amb els quals poder atendre les necessitats assistencials actuals.



18. Cal destacar que, en cas d'optar per una decisió diferent i continuar la valoració de mèrits iniciada amb la Resolució de 13 de gener de 2020, corregida per la Resolució de 16 de març de 2020 esmentades en els punts 4 i 6 precedents, s'obtidria indirectament un resultat indesitjable per al Servei de Salut. Es tracta d'un efecte col·lateral derivat d'aplicar el previst en la disposició final primera, en conjunció amb la disposició transitòria segona, per la qual cosa la publicació de la llista definitiva de puntuacions del procés iniciat suposaria deixar sense efecte totes les llistes i crides públiques anteriors, cosa que podria originar importants problemes per disposar de personal en els serveis d'urgència.
19. Així doncs, es fa totalment desaconsellable continuar el procés de valoració de mèrits iniciat amb les resolucions de 13 de gener i 16 de març de 2020, de manera que s'ha d'optar per solucions menys oneroses i que puguin facilitar un nombre molt més elevat d'aspirants, fent un nou tall en la borsa de la categoria d'infermer/infermera d'urgències d'atenció primària.
20. El 19 de febrer de 2021 en el si de la Comissió Tècnica i d'Estudi de la Mesa Sectorial de Sanitat es va sotmetre el problema a la consideració dels agents socials. Així, el punt cinquè de l'ordre del dia va consistir a debatre la conveniència de fer un nou tall de la categoria d'infermera/infermer d'urgències, vistes les dificultats sorgides. Per això, els integrants de la Comissió, escoltada i valorada la situació detallada per part del representant de l'Administració, van acordar procedir a la tramitació d'un nou tall en la categoria indicada.
21. D'altra banda, el 24 de març de 2021, es va sotmetre novament a debat aquesta qüestió en el si de la Comissió de Seguiment de la Borsa Única i tots els integrants van estar d'acord a dur a terme un nou tall en la borsa d'aquesta categoria, atesa l'escassetat de candidats disponibles.
22. Així doncs, atès l'acord adoptat per la Comissió Tècnica i d'Estudi de la Mesa Sectorial de Sanitat i per la Comissió de Seguiment de l'acord de Borsa Única, avaluades les necessitats socials i assistencials i ponderats els interessos en joc i havent de prevaldre l'interès general per mor de la situació de pandèmia actual, es fa recomanable desistir del procés de valoració de mèrits dels aspirants que van ser instats a aportar la documentació corresponent per mitjà de les resolucions del director general de 13 de gener i 16 de març de 2020 (i per tant, deixar sense efecte la llista provisional de puntuacions publicada en data 14 d'agost de 2020) i dur a terme una nova actualització de la borsa de la categoria infermer/infermera d'urgències d'atenció primària.



## Fonaments de dret

1. La Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'Estatut marc del personal estatutari dels serveis de salut, té per objecte establir les bases reguladores de la relació funcional especial del personal estatutari dels serveis de salut que formen el Sistema Nacional de Salut, per mitjà del seu Estatut marc.
2. L'article 9 de la Llei 55/2003 regula els casos en què es poden fer nomenaments de personal estatutari temporal. L'article 33.1 disposa que la selecció de personal estatutari temporal s'ha d'efectuar per mitjà dels procediments que permetin la màxima agilitat en la selecció, havent-se de basar en els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat, i han d'establir-se prèvia negociació en les meses corresponents.
3. L'Acord del Consell de Govern, de 25 de novembre de 2016, pel qual es ratifica l'Acord de la Mesa Sectorial de Sanitat, d'11 de novembre de 2016, pel qual s'aprova el Text refós que regula els procediments de selecció de personal estatutari temporal del Servei de Salut per mitjà de la creació de borses úniques de treball per cada categoria i especialitat (BOIB núm. 149, de 26 de novembre), modificat per l'Acord de la Mesa Sectorial de Sanitat de 29 de maig de 2018, ratificat per l'Acord del Consell de Govern de 8 de juny (BOIB núm. 71, de 9 de juny), regula la selecció de personal estatutari temporal del Servei de Salut per mitjà de borses úniques de treball per cada categoria i especialitat.
4. El punt 4 del Text refós esmentat disposa que el sistema selectiu de les borses de treball és, com a norma general, el concurs de mèrits, valorats per la Unitat de Selecció (actualment Unitat de Borsa Única), adscrita a la direcció d'Àrea de Professionals i Relacions Laborals.
5. El punt 5 de l'acord esmentat en el punt precedent disposa que les borses de treball han d'estar permanentment obertes per poder incloure nous aspirants i aportar nous mèrits; no obstant això, en aquests casos les modificacions fetes pels aspirants no tenen efecte fins que es publiquin les noves llistes en l'actualització corresponent al següent tall de la borsa. Aquest punt fa referència als anomenats *talls de borsa* (o actualitzacions de borsa), que es duen a terme periòdicament com a mecanisme d'actualització de les llistes d'aspirants a cada categoria.
6. D'altra banda, en el punt 15.3 s'estableix que per a les categories de la borsa general en què la selecció es fa únicament per mitjà d'una valoració de mèrits, s'ha d'informar periòdicament la Comissió de Seguiment de les dates previstes en què es farà el tall per actualitzar els mèrits dels aspirants. En el



paràgraf cinquè es disposa que, una vegada actualitzada la borsa, la Unitat de Selecció ha de facilitar el seu accés a totes les gerències territorials i l'ha de publicar en el web del Servei de Salut. Les actualitzacions de les llistes de les borses de treball tenen efectes des de la data en què es publiquin.

7. El punt 16 de l'acord regula quins dels diferents aspirants són els que a cada moment han d'anar lliurant la documentació que acrediti els seus mèrits i requisits, i com s'ha de procedir quan s'esgotin les diferents llistes.
8. El Reial decret 463/2020, de 14 de març, va declarar l'estat d'alarma en tot el territori espanyol per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19. A partir d'aquest moment es van desencadenar un conjunt d'efectes directes i indirectes que van afectar de ple al funcionament de les administracions públiques i a la tramitació de tots els procediments. La disposició addicional tercera del Reial decret esmentat va suspendre els procediments administratius durant la vigència de l'estat d'alarma. Alhora, es van adoptar una gran quantitat d'acords i normes encaminades a mantenir el funcionament dels serveis essencials per a la societat i garantir el dret constitucional a la salut de la ciutadania.
9. El punt desè de la Resolució de 20 de maig de 2020, del Congrés dels Diputats, per la qual s'ordena la publicació de l'Acord d'autorització de la pròrroga de l'estat d'alarma declarat pel Reial decret 463/2020, de 14 de març, per la qual es deroga la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, de 14 de març, relativa a la suspensió de terminis administratius i es reprenen els terminis dels procediments administratius a partir de l'1 de juny de 2020.
10. La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, per la qual es regeix tot procediment administratiu i, especialment, el seu article 93, que preveu el desistiment de l'Administració en els procediments iniciats d'ofici. Els motius d'interès general han quedat acreditats en els antecedents de la present resolució.
11. L'article 43 de la Constitució espanyola de 1978, que reconeix el dret a la protecció de la salut.
12. El Decret 8/2018, de 23 de març, regula la capacitació lingüística del personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears. En ell s'hi estableix la necessitat d'acreditar un determinat nivell de coneixement de català. No obstant això, el seu article 5.3 disposa que, per al cas de personal sanitari, s'admetran totes les sol·licituds, de la manera i en les condicions previstes en aquell.

Per tot això, dict la següent



## Resolució

1. Desistir del procés de valoració de mèrits dels candidats que van ser instats a aportar la documentació corresponent per mitjà de les resolucions del director general de 13 de gener i 16 de març de 2020 esmentades en els antecedents 4 i 6, i deixar sense efecte la llista provisional de puntuacions publicada en data 14 d'agost de 2020 per la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears per la qual es publica la llista provisional amb la relació de puntuacions de les persones candidates i la llista de persones excloses del concurs de mèrits per constituir les borses generals per seleccionar personal estatutari temporal del Servei de Salut de la categoria infermer/infermera d'urgències d'atenció primària.
2. Dur a terme un nou tall en la Borsa única de la categoria d'infermer/infermera d'urgències d'atenció primària i obrir un termini d'inscripció en el web del Servei de Salut ([www.ibsalut.es](http://www.ibsalut.es)) perquè es puguin inscriure nous aspirants i per tal que els candidats ja inscrits puguin incloure nous mèrits.
3. Disposar que el termini esmentat és de 15 dies hàbils comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquesta resolució en el web del Servei de Salut.
4. Recordar que els requisits i els mèrits que no apareguin en el web del candidat el dia en què s'estableixi el tall no es tindran en compte i no es valoraran fins que es dugui a terme la següent actualització de la borsa general.
5. Disposar que l'aportació de la documentació que acredita els requisits i que justifica els mèrits al·legats haurà de presentar-se en format original, en fotocòpies compulsades o còpies autèntiques dels documents que acreditin els requisits i justifiquin els mèrits al·legats en l'autovaloració.
6. Establir que el nivell de coneixements de català exigint en aquest tall serà el determinat pel Decret 8/2018, de 23 de març, pel qual es regula la capacitat lingüística del personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears (actualment, correspon al nivell B1, sense perjudici del previst en l'article 5.3, per la qual cosa s'acceptaran totes les sol·licituds de participació, i els aspirants disposaran d'un termini de dos anys per acreditar el nivell de coneixements de català exigits).
7. Publicar aquesta resolució en el web del Servei de Salut de les Illes Balears.





## Interposició de recursos

Contra aquesta resolució —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs de reposició davant l'òrgan que la dicta en el termini d'un mes comptador des de l'endemà a la data de publicació d'aquesta resolució, d'acord amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma dels Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant el jutjat contenciós administratiu de Palma en el termini de 2 mesos comptadors a partir de l'endemà de la data de la publicació d'aquesta resolució, d'acord amb els articles 8.2 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, 07 d'abril de 2021

El director general

Julio Miguel Fuster Colobres  
Per delegació de la consellera de  
Salut i Consum (BOIB núm. 191, de 7/11/2020)

